



РОСПРИРОДНАДЗОР

Федеральная служба по надзору
в сфере природопользования

Об изменениях законодательства в области государственной экологической экспертизы, а также вопросы организации и проведения общественной экологической экспертизы

начальник Управления государственной
экологической экспертизы Росприроднадзора
Рожкова Ирина Владимировна



ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЯ ГЭЭ

- Федеральный закон от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе»;
- Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;
- Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;
- Федеральный закон от 30.11.1995 № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 17.12.1998 № 191-ФЗ «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 31.07.1998 № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации»;
- Положение о порядке проведения государственной экологической экспертизы, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 11.06.1996 № 698;
- Критерии отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 28.09.2015 № 1029;
- Административный регламент Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по предоставлению государственной услуги по организации и проведению государственной экологической экспертизы федерального уровня, утвержденный приказом Минприроды России от 06.05.2014 № 204;
- Положение об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации, утвержденное приказом Госкомэкологии России от 16.05.2000 № 372.



Изменения требований законодательства

с 01.01.2020 пп.7.2

проектная документация объектов капитального строительства, используемых для утилизации твердых коммунальных отходов в качестве возобновляемого источника энергии (вторичных энергетических ресурсов), проектная документация объектов капитального строительства, относящихся в соответствии с законодательством Российской Федерации в области обращения с отходами производства и потребления к объектам обезвреживания и (или) объектам размещения отходов, а также проекты рекультивации земель, которые использовались для размещения отходов производства и потребления, в том числе которые не предназначались для размещения отходов производства и потребления

с 01.06.2020 пп.7.8

проектная документация объектов капитального строительства, предполагаемых к строительству, реконструкции в границах Байкальской природной территории, за исключением проектной документации объектов социальной инфраструктуры, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации, которые не относятся в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды к объектам I, II категорий и строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять в границах населенных пунктов, находящихся в границах буферной экологической зоны и экологической зоны атмосферного влияния Байкальской природной территории, за пределами особо охраняемых природных территорий, к числу объектов ГЭЭ

утверждение Распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.08.2020 № 2134-р **Перечня объектов социальной инфраструктуры**, проектная документация на строительство, реконструкцию которых в соответствии с пп.7.8 ст.11 Федерального закона № 174-ФЗ не является объектом государственной экологической экспертизы

Ст.11 ФЗ-174

с 01.01.2020 пп.7.5

проектная документация объектов капитального строительства, относящихся в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды к объектам I категории, за исключением проектной документации буровых скважин, создаваемых на земельном участке, предоставленном пользователю недр и необходимом для регионального геологического изучения, геологического изучения, разведки и добычи нефти и природного газа, а также за исключением проектной документации объектов капитального строительства, предполагаемых к строительству, реконструкции в пределах одного или нескольких земельных участков, на которых расположен объект I категории, если это не повлечет за собой изменения, в том числе в соответствии с проектной документацией на выполнение работ, связанных с использованием участками недр, областей применения наилучших доступных технологий, качественных и (или) количественных характеристик загрязняющих веществ, поступающих в окружающую среду, образующихся и (или) размещаемых отходов

с 28.08.2020 пп.7.9

проектная документация объектов капитального строительства, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять в Арктической зоне Российской Федерации

необходимость проведения государственной экологической экспертизы проектной документации объектов капитального строительства в Арктической зоне Российской Федерации определена **требованиями пп.7.9 ст.11 Федерального закона № 174-ФЗ** и не обусловлена требованиями законодательства о градостроительной деятельности



Изменения требований законодательства

Дополнение Федерального закона № 174-ФЗ с 31.07.2020 статьей 36.1, устанавливающей отсутствие необходимости проведения государственной экологической экспертизы в отношении проектной документации, определенной в качестве объектов государственной экологической экспертизы федерального уровня в соответствии с подпунктами 7.1 и 7.8 статьи 11 Федерального закона № 174-ФЗ, объектов капитального строительства, предназначенных для модернизации и расширения магистральной инфраструктуры в соответствии с Федеральным законом «Об особенностях регулирования отдельных отношений в целях модернизации и расширения магистральной инфраструктуры и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и предполагаемых к строительству, реконструкции в границах особо охраняемых природных территорий федерального, регионального и местного значения (в случаях, если строительство, реконструкция таких объектов в границах особо охраняемых природных территорий допускаются федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации), и осуществление оценки на соответствие экологическим требованиям при проведении государственной экспертизы проектной документации таких объектов капитального строительства в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации

Внесение изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 440 в части добавления в том числе приложения № 16, устанавливающего порядок проведения общественных обсуждений с возможностью использования средств дистанционного взаимодействия, а также продление срока действия положительных заключений государственной экологической экспертизы, срок действия которых истекает в период с 06.04.2020 до 31.12.2020, до 31.12.2021, если реализация объекта государственной экологической экспертизы осуществляется без отступления от документации, получившей положительное заключение государственной экологической экспертизы, с учетом положений абз.6 п.5 ст.18 Федерального закона № 174-ФЗ (Постановление Правительства Российской Федерации от 11.06.2020 N 849)

Внесение изменений в приложение № 16 Постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 440 в части установления с 07.10.2020 упрощенного порядка общественных обсуждений для объектов государственной экологической экспертизы, определенных подпунктам 1 (за исключением документов, относящихся к материалам, обосновывающим ОДУ, а также его корректировки), 2 и 6 статьи 11 Федерального закона № 174-ФЗ (Постановление Правительства Российской Федерации от 24.09.2020 № 1554)

Регистрация Минюстом России приказа Росприроднадзора от 31.07.2020 № 923 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предоставления государственной услуги по организации и проведению государственной экологической экспертизы федерального уровня»

Отмена с 01.01.2021 Положения о порядке проведения государственной экологической экспертизы, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11.06.1996 № 698

**Постановление
Правительства Российской
Федерации от 18.09.2020
№ 1496**

Отмена с 01.01.2021 Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации, утвержденного приказом Госкомэкологии России от 16.05.2000 № 372



ПРОБЛЕМАТИКА В ЧАСТИ ОПТИМИЗАЦИИ ПРОЦЕДУР В РАМКАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

ПРОБЛЕМАТИКА

- Конкретизация понятий «новая технология», «новое вещество», используемых в Федеральном законе № 174-ФЗ.
- Разработка механизма аттестации внештатных экспертов государственной экологической экспертизы, а также установление предъявляемых к ним квалификационных требований.
- Установление требований к содержанию и составу заключений государственной экологической экспертизы в целях их унификации, а также установление порядка ведения реестра заключений государственной экологической экспертизы.
- Изменение условий оплаты труда внештатных экспертов, направленное на повышение требовательности и качественной составляющей при оценке документации, представляемой заявителем на государственную экологическую экспертизу, а также внесение изменений в порядок расходования средств, направленных на проведение государственной экологической экспертизы.
- Применение дифференцированного подхода к объектам государственной экологической экспертизы при проведении оценки воздействия на окружающую среду с учетом специфики объектов государственной экологической экспертизы.
- Систематизация и определение сроков и порядка проведения общественных обсуждений объектов государственной экологической экспертизы с учетом применения мер дистанционного взаимодействия.
- Законодательное закрепление требований к составу и содержанию документации, необходимой для представления хозяйствующими субъектами в целях организации и проведения государственной экологической экспертизы.
- Вопросы организации и проведения общественной экологической экспертизы.



Объекты общественной экологической экспертизы

ОБЪЕКТЫ ОЭЭ

(статья 21 ФЗ-174)

- Объекты, указанные в ст.11 ФЗ-174
- Объекты, указанные в ст.12 ФЗ-174
- Не проводится по объектам, составляющим государственную, коммерческую и/или иную охраняемую законом тайну

СТАТЬЯ 11

[Объекты ГЭЭ
федерального уровня]

- Проектная документация (п. 7.1, 7.2, 7.5, 7.7, 7.8, 7.9 ст. 11)
- Материалы обоснования лицензий на осуществление отдельных видов деятельности (п. 4 ст. 11)
- Проекты нормативно-технических и инструктивно-методических документов в области охраны окружающей среды, проекты федеральных целевых программ, проекты соглашений о разделе продукции, материалы комплексного экологического обследования участков территорий (п.1 - 3, 6 ст. 11, соответственно)
- Проекты технической документации на новые вещества, технику и технологию (п. 5 ст. 11)
- Объекты государственной экспертизы, указанные в Федеральных законах «О континентальном шельфе Российской Федерации», «Об исключительной экономической зоне РФ», «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне РФ», проектная документация искусственных земельных участков, создание которых предполагается осуществлять на водных объектах, находящихся в собственности РФ (п. 7, 7.3 ст. 11)
- Проекты ликвидации горных выработок (п. 7.4 ст. 11)

СТАТЬЯ 12

[Объекты ГЭЭ
регионального уровня]

- Проекты нормативно-технических и инструктивно-методических документов в области охраны ОС, утверждаемых органами государственной власти субъектов РФ (п. 1 ст. 12)
- Проекты целевых программ субъектов РФ (деятельность: строительство, эксплуатация объектов хоз. деятельности, оказывающих воздействие на ОС, в части размещения таких объектов с учетом режима охраны природных объектов, п. 2 ст. 12)

➤ **Объект ГЭЭ, указанный в п.8 ст.11, п.5 ст.12 и ранее получивший положительное заключение ГЭЭ, в случае:** ➤

- доработки такого объекта по замечаниям проведенной ранее ГЭЭ

- реализации такого объекта с отступлениями от проектной документации, получившей положительное заключение ГЭЭ, за исключением случаев, предусмотренных п.7.5 ст.11, и (или) в случае внесения изменений в указанную проектную документацию

- истечения срока действия положительного заключения ГЭЭ

- внесения изменений в документацию, на которую имеется положительное заключение ГЭЭ



ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ОЭЭ

- ? Отсутствуют законодательно закрепленные задачи и предмет ОЭЭ
- ? Отсутствует законодательно закрепленный порядок организации и проведения ОЭЭ
- ? Отсутствуют требования, регламентирующие порядок извещения населения о начале и результатах проведения ОЭЭ
- ? Отсутствует порядок утверждения ОЭЭ
- ? Отсутствует законодательное закрепление критериев оценки качественной составляющей содержательной части заключений, сформированных в ОЭЭ
- ? Отсутствуют требования к экспертам и общественным организациям, привлекаемым при проведении ОЭЭ

ПУТИ РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМНЫХ ВОПРОСОВ

- ✓ Наделить федеральный орган исполнительной власти или орган государственной власти субъекта Российской Федерации полномочиями по организации и проведению ОЭЭ
- ✓ Внести изменения в Федеральный закон № 174-ФЗ, разработать подзаконные нормативные правовые акты, регулирующие вопросы организации и проведения ОЭЭ



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ